

Ingresos Tributarios en México

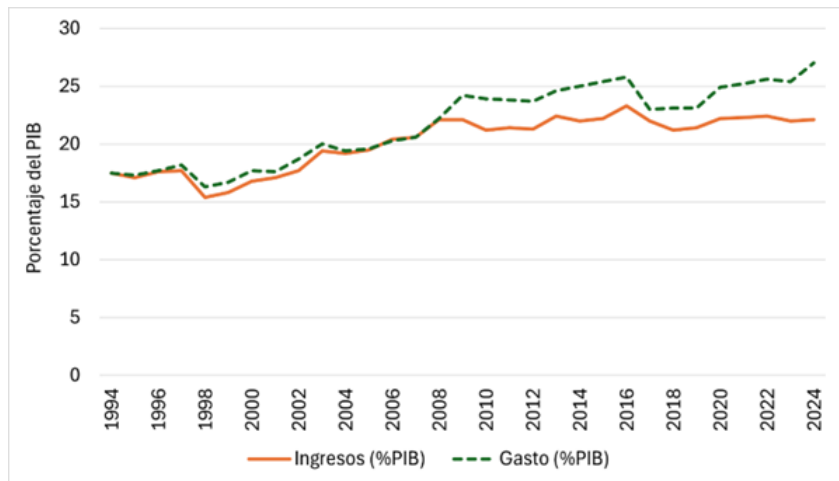
Coyuntura Actual y Recomendaciones

Emmanuel Chávez - CIDE

Seminario - Los desafíos del sistema fiscal en México

Septiembre 2025

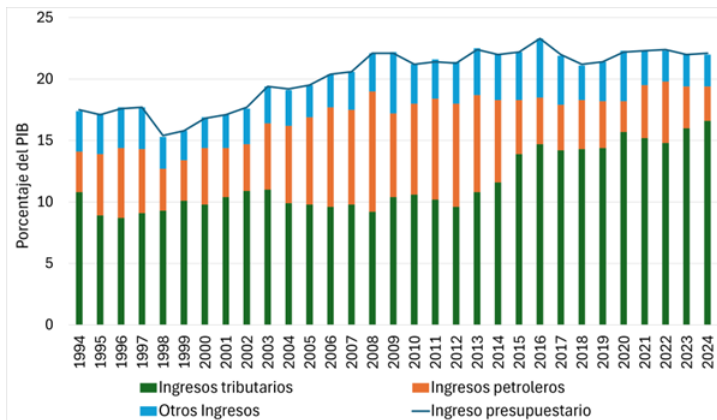
Ingreso y gasto del gobierno federal



- El nivel del gasto del estado mexicano debería ser más grande para poder satisfacer de buena forma necesidades sociales básicas.
- Sin embargo, **los ingresos del gobierno no son suficientes si quiera para mantener el nivel de gasto público pequeño actual.**

Composición del ingreso del gobierno federal

El estancamiento en los ingresos totales del gobierno en los últimos años no se debe a que éste haya detenido sus esfuerzos para aumentar sus ingresos.



Al contrario, es en los últimos diez años cuando el gobierno ha aumentado de manera notable sus esfuerzos para aumentar los ingresos públicos.

Medidas para aumentar los ingresos tributarios

- EPN (aumento de $\approx 11\%$ a $\approx 14\%$ del PIB): reforma tributaria de 2014.
 - Aumento del ISR para las personas con ingresos altos.
 - Impuesto por actividades mineras y por reparto de dividendos.
 - Homogenización de la tasa de IVA.
 - Medidas para reducir la evasión fiscal.
- AMLO (aumento de ≈ 2 p.p. del PIB): eficiencia recaudatoria del gobierno federal.
 - Cobrar adeudos y pagos de ejercicios en curso a grandes contribuyentes.
 - Combatir a la facturación falsa.
 - Facilitar y automatizar el llenado de declaraciones de ingresos.

Aumentar la recaudación vía eficiencia tiene límites

- San Martin Reyna et al. (2016)¹ calculan que en 2015, el monto de ISR evadido correspondía a $\approx 2\%$ del PIB.
- Supongamos que la evasión en 2015-2025 bajó al mismo ritmo que en 2005-2015 $\Rightarrow$ **tasa de evasión de ISR hoy de $\approx 1\%$ del PIB.**
- Aplicando el mismo razonamiento al **IVA**, su evasión hoy corresponde a $\approx 0.5\%$ **del PIB.**
- Si todo el sector formal pasa a la formalidad, no implica que la recaudación por CSS se duplique ($\approx 50\%$ de trabajadores en la informalidad).
- Si la relación salarios formales vs. informales es la misma que la relación producción informal vs. formal ($\approx 20\%$ de la producción se hace por trabajadores informales) $\Rightarrow$ **aumento en las CSS en 0.5 p.p. del PIB.**

¹San Martin Reyna, J. M., Juárez Alonso, C. A., Díaz Martin del Campo J, y Ángeles Sánchez, H. E. (2016). Evasión del impuesto al valor agregado y el impuesto sobre la renta. Universidad de las Américas Puebla.

Aumentar la recaudación vía eficiencia tiene límites

- **Eliminaciones quasi-totales de la evasión de ISR, IVA y CSS, llevan a un aumento en la recaudación de cerca de 2 p.p. del PIB.**
- El aumento en no es menor pero apenas alcanza para cerrar la brecha de ingreso y gasto del gobierno federal.
- **Llevar al Estado Mexicano a un nivel sostenible de gasto más alto, inevitablemente pasa por hacer cambios en las tasas de impuestos.**

Propuestas de cambios en tasas de impuestos

- Compendio de propuestas tributarias hechas por diversos autores recopiladas en Chávez (2024).²
1. Aumentar la tasa de ISR para las personas físicas solo en los ingresos más altos – entre 0.3% y 0.7% del PIB.
 2. Mejorar el cobro del impuesto predial, pasándolo en parte al ámbito federal – cerca de 1% del PIB.
 3. Establecer un impuesto a la riqueza (patrimonio menos deudas) para las personas con riquezas más altas – cerca de 1% del PIB.
 4. Reinstaurar el impuesto a las herencias para las herencias más grandes – entre 0.1% y 0.5% del PIB.

²Chávez, E. (2024). Propuestas Tributarias para Aumentar la Recaudación y Reducir la Desigualdad. En: La Economía Mexicana, un Balance desde la Academia (pp. 43-53). Centro de Investigación y Docencia Económicas.

Obstáculos para dichas medidas

- Las tasas de impuestos y niveles de recaudación ganados existen en países de AL con niveles de desarrollo similares a México.
- Las medidas son realizables con las capacidades administrativas y recaudatorias que hoy tienen el gobierno federal e instituciones financieras.
- **Los más grandes obstáculos para la implementación de medidas e impuestos anteriores vienen del ámbito político.**
- **El gobierno de CSP cuenta con condiciones excepcionales para hacer frente a este factor.**
 - Su partido y alianza cuentan con amplias mayorías en ambas cámaras legislativas federales y locales.
 - Su gobierno cuenta con altos niveles de aprobación pública.

Posibles ganancias recaudatorias

- El gobierno puede CSP movilizar su capital político para una reforma tributaria.
- También debería continuar con los esfuerzos para hacer más eficiente la recaudación de impuestos.
- Así, **la recaudación puede aumentar en ≈ 5 p.p. del PIB en su sexenio.**
- ... y se sientan las bases para aumentos más grandes en el futuro.

Impuestos estatales y municipales

Posdata: ¿cómo hacemos para aumentar la recaudación subnacional?

